

Аукционный Вестник

ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

www.auctionvestnik.ru

№185 (04.135) пятница, 11 апреля 2014 г.

СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ

Курс на сотрудничество с организациями малого и среднего предпринимательства (МСП) принес новую волну изменений в системе закупок Госкорпорации «Росатом» 2 стр.

Кому можно доверить выполнение строительных работ на своих объектах при финансировании за счет государственных или собственных средств? Законодательством, действующим в Беларуси в настоящий момент, предусмотрена система из четырех основных элементов, призванных обеспечивать качественное выполнение работ в строительстве. Как же работает эта система? 3 стр.

Заказчик требует наличия финансовых ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 31 закона № 44-ФЗ). Мы считаем, что заказчик не прав, финансовые ресурсы – это банковская гарантия исполнения контракта.

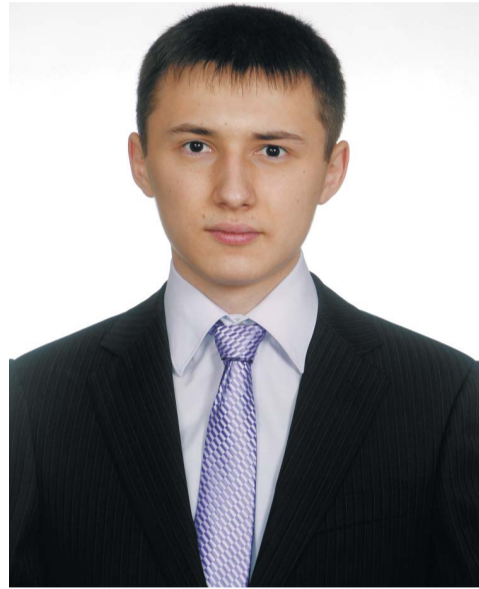
На этот и другие вопросы из редакционной почты отвечает доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Ольга Беляева 6 стр.



Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, реализуя функцию координации научно-методического обеспечения противодействия коррупции, в соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции проводит 24–25 апреля 2014 года Третий Евразийский антикоррупционный форум «Современные стандарты и технологии противодействия коррупции» 8 стр.

Информационные сообщения о торгах 7-8 стр.

МОНИТОРИНГ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК ЗА I КВАРТАЛ 2014 ГОДА



Байрашев Виталий, магистрант факультета государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ

Три месяца прошло с момента вступления в силу федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ). К этому времени законодатели отчитались о первых результатах внедрения 44-ФЗ и готовятся к принятию поправок к 44-ФЗ, контролирующие органы и суды начали формировать административную и арбитражную практику, а заказчики получили первый опыт работы по новому закону. Эти обстоятельства в совокупности с обновлением функционала официального сайта zakupki.gov.ru (далее – ООС) позволяют подвести первые итоги работы заказчиков по 44-ФЗ.

Согласно данным ООС, за первый квартал 2014 года заказчиками было размещено извещений на сумму свыше 585 млрд рублей и заключено контрактов на сумму, превышающую 1 трлн рублей. Это немного, учитывая что, что ежегодно на государственные и муниципальные закупки расходуются около 6 трлн рублей (около половины расходной части федерального бюджета). Фактически почти весь I квартал 2014 года многие заказчики были заняты завершением спешно объявленных в конце 2013 года закупочных процедур, и только в марте начали публиковать свои первые извещения, о чем свидетельствуют данные ООС.

За I квартал 2014 года плюс первую неделю апреля на ООС было опубликовано почти 400 тысяч извещений (здесь и далее – без учета отмененных закупок). 34 закупки имеют начальную (максимальную) цену контракта (далее – НМЦК) свыше 1 млрд рублей (осуществление пяти из них приостановлено). Эти закупки находятся под особым контролем, так как на них распространяются дополнительные требования нормативных актов, к числу которых относится, в

частности, проведение обязательного общественного обсуждения закупок.

Особое внимание со стороны государства к таким закупкам понятно: эти закупки концентрируют большой объем выделяемых бюджетных средств. Так, всего 0,01% закупок (закупки с НМЦК свыше 1 млрд руб.) объединяет почти 22% от общей суммы извещений (в денежном выражении), опубликованных на ООС. Контроль над 0,25% закупок (закупки с НМЦК свыше 50 млн руб.) позволит охватить около половины всех бюджетных средств, а контроль над 1,36% закупок (закупки с НМЦК свыше 10 млн рублей) обеспечит включение в выборку около 2/3 всех бюджетных средств, расходующихся на закупки.

Выгруженные с ООС через поисковые запросы данные и несложные математические расчеты показывают, что более 98% всех опубликованных на ООС извещений приходится на закупки с НМЦК, не превышающей 10 млн рублей. Около 85% всех извещений – закупки на сумму до 1 млн рублей; 75% всех опубликованных на ООС извещений (свыше 300 тыс. штук) – закупки на сумму до 500 тыс. рублей. И, наконец, почти 39% всех опубликованных на ООС извещений (более 153 тыс. штук) приходится на закупки с НМЦК, не превышающей 100 тыс. рублей. И если проведение конкурентных закупочных процедур при осуществлении закупки на сумму от 100 тыс. рублей до 10 млн рублей еще может обеспечить положительный экономический эффект в виде экономии бюджетных средств, то работа, связанная с публикацией на ООС информации по закупкам до 100 тыс. рублей, едва ли является экономически оправданной.

Закупки с НМЦК до 100 тыс. рублей в 65% случаев осуществлялись заказчиками конкурентными способами (проводились конкурсы, электронные

аукционы, запросы котировок, запросы предложений), что подразумевает публикацию на ООС закупочной документации, извещений, протоколов и другой предусмотренной 44-ФЗ информации. Доля закупок с НМЦК до 100 тыс. рублей составляет в денежном выражении не более 1-2% общего объема средств, расходующихся бюджетами всех уровней на закупки. При этом работа по проведению данных закупок может занимать у сотрудников контрактных служб/контрактных управляющих до 25% и более рабочего времени. Учитывая, что на практике поставщики нечасто желают участвовать в подобных закупках, и заказчикам приходится буквально уговаривать их подавать заявки, ограничение распространения норм 44-ФЗ на данный вид закупок позволило бы как минимум:

- 1) сэкономить материальные и трудовые ресурсы заказчиков, которые они могли бы перераспределить в пользу более сложных закупочных процедур;
- 2) сократить издержки поставщиков на участие в подобных закупочных процедурах, требующих подготовки заявки, предоставления обеспечения заявок и пр.;
- 3) снизить нагрузку и облегчить поиск необходимой информации на ООС, который работает с частыми переборами.

Что касается способов закупок, то открытая подсистема ООС АС «Анализ» сообщает о том, что в 2014 году по сравнению с 2013 годом заметно выросла доля конкурсов в общем объеме заключенных контрактов.

Напомню, что одной из заявляемых целей 44-ФЗ было увеличение доли конкурсов в общем объеме осуществляемых закупок. Доля конкурсов в общем объеме объявленных закупочных процедур действительно несколько возросла в 2014 году по сравнению с аналогичным периодом 2013 года

Распределение закупок по способам определения поставщиков (с 01.01.2014 по 04.04.2014), %

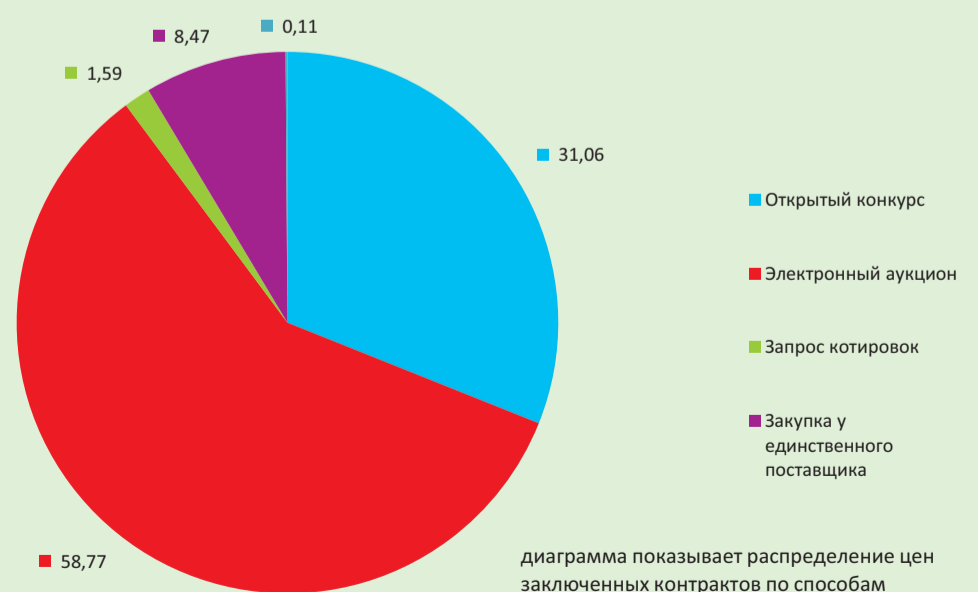


диаграмма показывает распределение цен заключенных контрактов по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)