

Аукционный Вестник

ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

www.auctionvestnik.ru

№183 (03.133) пятница, 28 марта 2014 г.

СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ

Административная ответственность за нарушения законодательства в сфере государственных закупок на Украине



О составах правонарушений, за которые предусмотрено наступление административной ответственности по статье 164-14 КУоАП и о возможных нарушениях законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность – Александр Подмогильный, начальник отдела Госфининспекции в Запорожской области (Украина)

3 стр.

Аукцион по продаже Петербургского трамвайно-механического завода прервался ФАС

На аукционе уже был сделан первый шаг – один из участников заявил стартовую цену, после чего на странице загорелась красная лампочка «аукцион приостановлен». Подробно об этом на 5 стр.

Вопрос юристу

Необходимо заключить контракт на предоставление услуг по ОСАГО, сумма до 100 тыс. руб.

Можно ли заключить контракт с единственным поставщиком (исполнителем), не проводя процедур открытого конкурса?

На этот и другие вопросы из редакционной почты отвечает доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Ольга Беляева

6 стр.

Гарантия банка должна быть безотзывной. Банковская гарантия – это не живые деньги, это документ, который выдает финансовая организация, это поручительство банка, что его клиент выполнит свои обязательства. Вопрос обслуживания государственного заказа имеет большое значение в рамках интеграции России, Казахстана и Белоруссии в единое экономическое пространство (ЕЭП).

Об этом на 8 стр.

Информационные сообщения о торгах

7-8 стр.

ПОЧЕМУ КАБМИН ПРОВАЛИЛ ПРОЕКТ НОВОГО ЗАКОНА О ГОСЗАКУПКАХ



Алексей Хмара, Transparency International Украина

Экстренный законопроект о тендерах, разработанный Минэкономки и согласованный с экспертами, во второй раз не прошел Кабмин. Еще до заседания 23 марта премьер-министр Арсений Яценюк заявил: «Закон о госзакупках будет в парламенте на следующей неделе». А потом – полностью раскритиковал проект, приказал наказать виновных в низком качестве и поручил усовершенствовать в части электронных закупок, учитывая опыт Грузии.

Об этом авторы статьи и разработчики законопроекта узнали от своих источников в Кабмине, а не от премьера или его пресс-службы. Почему же Арсений Петрович не готов поддержать законопроект без немедленного введения электронных закупок по аналогу Грузии? Может, печально известная тендерная мафия, вместе с дельцами от электронных торгов уже обо всем договорились с «правительством народного доверия»? Яценюк об этом молчит, хотя сейчас ввести электронные торги невозможно ни технически, ни содержательно.

Для тех, кто не в курсе, стоит напомнить ключевые проблемы существующей системы электронных аукционов:

- е-аукционы противоречат стандартам ЕС, а Украина собралась подписывать экономическую часть ассоциации с Евросоюзом, которая содержит целый раздел о требованиях соответствия украинских госзакупок директивам ЕС;
- готовность заказчиков к е-аукционам неизвестна, не решена проблема с бесплатной выдачей электронных цифровых подписей (ЭЦП) для органов власти;
- запуск е-аукционов требует дополнительных вложений со стороны органов власти, а премьер неоднократно говорил, что казна пуста;
- е-аукционы, как они выписаны сегодня, ничего не добавляют к открытости и прозрачности тендеров;
- упрощение процедур при внедрении е-аукционов в существующем виде остается весьма сомнительным;
- настойчивое продвижение е-аукционов вряд ли является заботой

той об упрощении тендеров, усилении конкуренции и т.п. Подход скорее напоминает лоббирование интересов уже существующих операторов е-аукционов.

Поэтому прямо спрашиваем у правительства Яценюка – вы действительно хотите, чтобы в один прекрасный день все электронные закупки продуктов питания для садов и школ, лекарств для больниц, топлива для армии и техники для заводов были остановлены? С аргументом – из-за непреодолимых технических сложностей, возникших у операторов электронных площадок.

Для взвешенного ответа дадим главе Кабмина немного информации о том, как работают электронные закупки в Украине сегодня.

Еще в июне 2012 года были приняты изменения в тендерный закон, которые предусматривали внедрение процедуры электронного реверсивного аукциона. Тот должен был разрешить запуск в стране процедуры электронных закупок, начиная с 2013 года. Но внедрение новации было отсрочено на неопределенный срок из-за технической неготовности как заказчиков, так и потенциальных участников аукциона. В частности, совсем недавно в Украине начали формировать четкий перечень товаров и услуг, которые могут проходить через систему электронного аукциона. Поэтому об автоматизации электронных торгов еще речь не идет.

Кроме того, пока только формируются регламент проведения закупок в электронном режиме, требования к электронной площадке, защите информации и правил доступа к его возможностям.

Самая же большая беда – техническая неготовность органов власти (заказчиков тендеров) использовать систему электронного аукциона. Часто на периферии нет Интернета с достаточной скоростью, учреждения не имеют электронных подписей, а ответственные работники не умеют их использовать.

Для того чтобы электронные торги в Украине стали реальностью, необходимо решить как технические проблемы, так и потратить значительные ресурсы на профильное обучение представителей органов власти.

Возможно, именно из-за такого положения электронных закупок Яценюк пожелал на Кабмине «наказать виновных в затягивании и низком качестве законопроекта»?

Кстати, о закупках. Еще 11 марта Яценюк официально заявил, что проведение всех тендеров будет заморожено, пока в стране не появится новый закон о госзакупках. Минэкономразвития сразу взялось за дело и в партнерстве с экспертами Европейского Союза, Всемирного банка и общественных антикоррупционных организаций Украины разработали новую версию тендерного закона. Задача ставилась жестко – быстро разработать текст, позволяющий ликвидировать ключевые коррупционные дыры в тендерах. При этом все стороны понимали, что кардинальное изменение правил игры в разгар бюджетного года точно не будет на пользу системе закупок. Поэтому эксперты договорились разработать «пожарный» законопроект, который после принятия сразу снял бы ключевые коррупционные риски, а до конца года спокойно подготовить принципиально новый закон о тендерах, который полностью изменил бы правила игры в Украине. За неделю горячих дебатов родился согласованный законопроект, который предусматривает следующее:

- в четыре раза сокращено количество исключений из тендерного законодательства (сразу с 44-х до стандартно принятых 10);
- запрет участникам, связанным с членами тендерных комитетов, участвовать в закупках (удар по связям типа «кум-брат-сват»);
- обязанность заказчиков обнародовать информацию о субподрядчиков работ и услуг, если они получают более

Електронні аукціони: готовність місцевих органів влади

