

Аукционный Вестник

ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

www.auctionvestnik.ru

№182 (03.132) пятница, 21 марта 2014 г.

СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ

Вопрос юристу

Можно ли при описании предмета закупки в запросе котировок указывать модель, торговую марку (например, замок типа RVT0562 или эквивалент, офисная бумага «Снегурочка» или эквивалент) или допустимо указывать только технические характеристики?

На этот и множество других вопросов из редакционной почты отвечает доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Ольга Беляева 4-5 стр.



По словам вице-министра финансов Республики Казахстан Руслана Даленова, в 2013 году «объем государственных закупок в Казахстане превысил 963 млрд тенге. При этом условная экономия составила 47 млрд тенге, или 4,6 процента». Но то-то и оно, что экономия эта условна.

О том, почему участники системы госзакупок недовольны принципами, заложенными в её основу читайте на 6 стр.

Балтийский завод может потерять крупнейший госконтракт на строительство двух атомных ледоколов стоимостью 84 млрд рублей. Если предприятие проиграет, то про его финансовое оздоровление можно будет забыть 6 стр.



Информационные сообщения о торгах

8 стр.

ПРИНЦИПЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ



Амельченя Ю.А., доцент кафедры гражданского и хозяйственного права Академии управления при президенте Республики Беларусь, кандидат юридических наук

Материал для читателей Аукционного Вестника любезно предоставлен журналом «Тендер» (Республика Беларусь).

Государственные закупки по своему содержанию представляют собой приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств (ст. 1 Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», далее – Закон). Правовой регламентации подвергаются отношения в связи с проведением предусмотренных законодательством процедур выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) для целей приобретения товаров (работ, услуг). И именно в этом контексте представляет интерес формулировка норм законодательства и принципов осуществления процедур государственных закупок.

Принципы как основные идеи или общие правила формулируются в нормах законодательства.

Принципы законодательства – это «самостоятельный вид нормативно-правового предписания, юридическое значение которого заключается в обеспечении единства в правовом регулировании путем создания ориентиров развития правотворчества и единых начал правовой системы, всей правоприменительной практики, а также путем непосредственного регулирования отношений, в случаях отсутствия нормы – правила поведения». (Дмитриев, С.Д. Общеправовые принципы: теоретические проблемы конкретизации и реализации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / С.Д. Дмитриев; Волгоград. гос. ун-т. – Волгоград, 2012. – С. 10.)

Тем самым принципы законодательства в отсутствие нормы могут быть применены. В свою очередь, нарушение нормы влечет наступление ответственности, установленной законодательством, договором; нарушение принципа

может повлечь и иные последствия, которые могут и не быть выражены в применении мер ответственности.

Если рассматривать принципы каких-либо отдельных процессов, действий, процедур, то, будучи закрепленными в законодательстве, такие принципы строго направлены на конкретные общественные отношения, возникающие при осуществлении этих процессов, действий, процедур.

В теории принято выделять следующие принципы ведения закупочной деятельности:

1. принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, а также недопущения недобросовестной конкуренции;
2. принцип недопустимости не измеряемых требований к участникам процедуры;
3. принцип информационной открытости;
4. принцип целевого и экономически эффективного расходования средств бюджета. (Польникова, М.Л. Тендерные процедуры отбора исполнителей в договорах, опосредующих отношения ГЧП в Российской Федерации (на примере долгосрочных инвестиционных соглашений) / М.Л. Польникова. – Бизнес в законе. – 2013. – № 2. – С. 99-100.)

Причем надо признать, что последний из выделенных – определяющий для целей принятия управленческих, организационных решений при выборе процедур государственных закупок, их организации, прекращения. К примеру, отсутствие финансирования в соответствии с Законом – одно из оснований для отмены процедуры государственной закупки на любом ее этапе (п. 5 ст. 21 Закона).

В принятом странами – участниками Таможенного союза Соглашении о государственных (муниципальных) закупках (заключено в г.Москве 09.12.2010, далее – Соглашение) как таковые принципы осуществления процедур государственных закупок не раскрываются. Вместе с тем декларируется, что законодательства сторон названного Соглашения, а также закупки должны соответствовать Соглашению и следующим требованиям:

- 1) регулирование отношений в сфере закупок исключительно в законодательстве государства Стороны Соглашения о закупках;
- 2) обеспечение оптимального и эффективного расходования средств, используемых для закупок в государствах Сторон Соглашения;
- 3) предоставление национального режима;
- 4) предоставление режима наибольшего благоприятствования;
- 5) обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок, осуществляемые в том числе посредством: создания веб-портала каждой Стороной Соглашения с беспрепятственным и бесплатным доступом к информации о закупках, обеспечивающего максимально широкий поиск информации;

публикации на веб-портале нормативных правовых актов государства Стороны Соглашения в области закупок;

б) установление ограниченного числа электронных торговых площадок (электронных площадок), на которых могут проводиться закупки;

7) проведение закупок способами, предусмотренными Соглашением;

8) обеспечение беспрепятственного предоставления потенциальным поставщикам электронной цифровой подписи для участия в закупках, проводимых в электронном формате (форме);

9) установление запрета на включение в законодательство государства Стороны Соглашения о закупках, а также в условия закупок любых неизмеряемых количественно и (или) неадминистрируемых требований к поставщикам и потенциальным поставщикам, а также установление запрета на произвольный допуск потенциальных поставщиков к закупкам;

10) установление запрета на отказ потенциальным поставщикам в допуске к закупкам по основаниям непредставления такими поставщиками документов и сведений, требование о представлении которых не было установлено в извещении и (или) документации о закупке;

11) запрет на установление условий закупок, в том числе условий договоров (контрактов) о закупках, которые влекут за собой ограничение количества поставщиков и потенциальных поставщиков;

12) установление запрета на односторонний отказ заказчиков и поставщиков от исполнения договорных обязательств;

13) установление запрета на изменение условий исполнения договорных обязательств, в том числе изменение цены договора (контракта) о закупке, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства Стороны Соглашения о закупках. Стороны стремятся к исключению из законодательства своего государства положений, разрешающих изменение условий исполнения договорных обязательств, в том числе изменение цены договора (контракта) о закупках, установив конкретные случаи, когда допускаются указанные изменения. При этом не допускается изменение цены договора (контракта) о закупке в зависимости от инфляционных изменений, изменения валютного курса и рыночной стоимости товаров, работ и услуг, а также не допускается уменьшение количества товаров (объема работ, услуг) без пропорционального снижения цены договора (контракта) о закупке;

14) запрет на установление критериев оценки, а также порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, влекущих за собой необъективное и (или) неадминистрируемое определение победителя;

15) обеспечение прав и законных интересов поставщиков и потенциальных поставщиков;

16) создание (определение) национального контролирующего органа в сфере закупок;