

Аукционный Вестник

ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЕЖЕНЕДЕЛЬНИК

www.auctionvestnik.ru

№181 (03.131) пятница, 14 марта 2014 г.

СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ

Некоторые аспекты недействительности торгов: соотношение норм Гражданского кодекса Республики Беларусь и законодательства о государственных закупках

Негативные последствия для участников торгов – сторон договора, заключенного по результатам торгов, можно условно разделить на две группы – об этом: Бакиновская О.А., кандидат юридических наук и Амелеченя Ю.А., кандидат юридических наук

3 стр.

Вопрос юристу

Может ли государственное казенное общеобразовательное учреждение (школа) осуществлять закупки у единственного поставщика на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 закон № 44 ФЗ?

На этот и множество других вопросов из редакционной почты отвечает доктор юридических наук, ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации Ольга Беляева

7 стр.



«Газпром газэнергосеть» впервые выставит на электронные торги партию сжиженного газа



Продажи будут осуществляться на электронной торговой площадке (ЭТП) ООО «Информационные системы» eOil.ru в режиме закрытого аукциона с предварительной регистрацией участников

8 стр.

Информационные сообщения о торгах:

- ООО «ЭсАрДжи-Оценка» сообщает о проведении торгов по продаже принадлежащего ОАО «Газпром» танкера-заправщика «Газпромшельф»
- ОАО «АЙ-СИ-ЭМ ФИНАНС» сообщает о проведении торгов на право заключения с ООО «Газпром добыча Астрахань» договора купли-продажи объектов имущества детского пансионата «Юг»

8 стр.

УЧАСТИЕ ЭКСПЕРТОВ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ в свете принятия федерального закона от 29 декабря 2013 г. №412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»



Андреева Любовь Васильевна, профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры предпринимательского права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

В законодательстве о государственных и муниципальных закупках впервые предусмотрено право, а в ряде случаев – обязанность заказчика привлекать экспертов. Новые правила вызывают много вопросов, поскольку проведение экспертизы, критерии, предъявляемые к экспертам, и связанные с этим вопросы предусмотрены в различных нормативных правовых актах, и единых правил и требований не установлено. Как отмечает О.А. Беляева, «нормативного документа, который устанавливал бы единые требования к экспертам, в нашей стране не существует». «Поэтому можно рекомендовать выбирать экспертов, например, в зависимости от предмета самого контракта. В любом случае выбор лица, который может считаться экспертом в определенной сфере деятельности, обусловлен субъективной оценкой, субъективным решением заказчика», – считает О.А. Беляева. (См.: Беляева О.А. *Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках контрактной системы // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. №11. С 36.*)

В п.15 ст.3 закона о контрактной системе эксперт, экспертная организация определяются как обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства

или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам.

Помимо требования о наличии специальных познаний, опыта, квалификации в определенной области деятельности в целях проведения независимой экспертизы и составления объективного экспертного заключения эксперты должны быть неаффилированы с заказчиком и участниками закупок. Поэтому к проведению экспертизы не могут быть допущены физические лица:

а) являющиеся либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;

в) являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными по отношению к руководителю заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке (п.1 ч.2 ст.41 закона о контрактной системе).

К проведению экспертизы не могут быть также допущены юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц; физические лица или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы (п.п.2, 3 ч.2 ст.41 закона о контрактной системе).

Если для проведения экспертизы необходимо проведение исследований, испытаний, и в отношении лиц, их проводящих, законодательством РФ установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях), отбор экспертов, экспертных организаций для проведения

такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям (ч.8 ст.41 закона о контрактной системе).

Дополнительные требования к экспертам, экспертным организациям, привлекаемым для проведения экспертизы поставленного товара (работы, услуги) по государственному оборонному заказу, а также особенности проведения такой экспертизы могут быть установлены федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Возникает вопрос, какой договор заключается с экспертом, экспертной организацией. Решение данного вопроса зависит от того, установлена ли законом о контрактной системе обязанность заказчика привлечь эксперта, либо ему предоставлено такое право. Во всяком случае, до заключения договора закон требует, чтобы эксперт, экспертная организация уведомили в письменной форме заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) о допустимости своего участия в проведении экспертизы (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы). В противном случае заказчик должен принять незамедлительные меры, направленные на привлечение для проведения экспертизы иного эксперта, иной экспертной организации.

Заказчикам предоставлено право привлекать экспертов, экспертные организации при проведении конкурсов для:

а) экспертной оценки конкурсной документации,

б) заявок на участие в конкурсах,

в) осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора участников конкурса оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям (ст.58 закона о контрактной системе).

Таким образом, в законе не ограничено право заказчика на привлечение экспертов при проведении определенного вида конкурса, поэтому он может заключить в обычном порядке гражданско-правовой договор на проведение экспертизы при проведении любого вида конкурса (открытого или закрытого, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного). Заказчикам особенно важно прибегать к услугам эксперта при закупке инновационной, высокотехнологичной продукции (работ, услуг).

Вместе с тем в ст.41 закона о контрактной системе установлено, что заказчики привлекают экспертов, экспертные организации в случаях, предусмотренных данным законом. При проведении иных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), кроме конкурсов, не предусмотрено право заказчика на